



TRAFFIC

the wildlife trade monitoring network

апрель 2021

СЛАДКИЕ МЕЧТЫ

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ ТОРГОВЛИ
КОРНЕМ ДИКОЙ СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ

*Надежда Гемеджиева,
Артем Хроков,
Элиз Херал,
Анастасия Тимошина*

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ДОКЛАД

ОРГАНИЗАЦИЯ

TRAFFIC является ведущей неправительственной организацией, работающей по всему миру в сфере торговли дикими животными и растениями в контексте сохранения биоразнообразия и устойчивого развития.

Репродукция материалов, представленных в этом отчете, требует письменного разрешения от издателя.

Обозначения географических объектов в этой публикации и представление материала не являются выражением мнения со стороны TRAFFIC или поддерживающих его организаций относительно правового статуса какой-либо страны, территории или области или ее властей, или относительно определения ее границ. Мнения авторов, выраженные в этой публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения TRAFFIC.

ВЕДУЩИЙ АВТОР

Надежда Гемеджиева

ОПУБЛИКОВАНО:

TRAFFIC International, Cambridge, United Kingdom.

ПРЕДЛАГАЕМОЕ ЦИТИРОВАНИЕ

Гемеджиева, Н., Хроков, А., Херал. Э., Тимошина, А. TRAFFIC (2021). *Сладкие мечты: оценка возможностей и угроз торговли корнем дикой солодки в Казахстане*

© TRAFFIC 2021. Авторские права на материалы, опубликованные в этом отчете принадлежат TRAFFIC.

Благотворительная организация
зарегистрированная в Великобритании,
№ 1076722

ДИЗАЙН

Маркус Корнтвейт



БЛАГОДАРНОСТИ

Этот отчет был подготовлен в рамках проекта, реализованного в период с 2019 по 2022 годы TRAFFIC и Казахстанской ассоциацией сохранения биоразнообразия (АСБК) при поддержке Фонда Охраны Природы Кейданрен (KNCF). Дополнительные средства были также с благодарностью получены от Aktionsgemeinschaft Artenschutz (AGA) e.V. Проект направлен на сокращение неустойчивого коммерческого сбора корня дикой солодки, который представляет угрозу для сохранения биоразнообразия, и на расширение успешного устойчивого производства с пользой для местных жителей и природы. Мы благодарим KNCF за поддержку.

Многие люди внесли свой вклад в эти исследования своим временем, опытом, оригинальными исследованиями и профессиональными советами, и авторы хотели бы поблагодарить сотрудников следующих учреждений: Комитет Лесного Хозяйства и Животного Мира Министерства Экологии, Геологии и Природных Ресурсов Республики Казахстан; Управления Экологии Западно-Казахстанской, Туркестанской, Кызылординской, Жамбылской и Алматинской областей; Управления Природных ресурсов и Природопользования Западно-Казахстанской, Туркестанской, Кызылординской, Жамбылской и Алматинской областей; Институт Ботаники и Реинтродукции Республики Казахстан и Комитет Государственных Доходов Министерства Финансов Республики Казахстан.

Авторы выражают особую благодарность Стефани фон Мейбом, Роланду Мелишу из TRAFFIC и Сергею Склярченко из АСБК за техническую поддержку и рецензирование отчета. Также выражаем благодарность Маркусу Корнтвейту за дизайн отчета, Ричарду Томасу за редактирование английской версии и Ирине Ковшарь за перевод с русского на английский.

СОДЕРЖАНИЕ

страница 6

ВВЕДЕНИЕ И РЕЗЮМЕ

страница 8

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Ресурсы и состояние запасов солодки в Казахстане
Законодательство о заготовке солодки в дикой природе
Сбор корней солодки в Казахстане
Характеристика рынка солодки в Казахстане

страница 30

ВЫВОДЫ

Рекомендации

страница 32

Список использованных источников
Примечания
Авторство использованных изображений

АББРЕВИАТУРЫ

АСВК	Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия
СИТЕС	Конвенция о Международной Торговле Видами Дикой Фауны и Флоры, Находящимися под Угрозой Исчезновения
СССС	Классификация Товаров для Таможенной Статистики Китая
ЕврАзЭС	Евразийский экономический таможенный союз
МСОП	Международный Союз Охраны Природы
KNCF	Фонд охраны природы Кейданрен
KZT	Казахстанский тенге
ТОО	Товарищество с Ограниченной Ответственностью
МЭГПР РК	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
НПО	Неправительственная Организация
ООПТ	Особо Охраняемая Природная Территория
ИП	Индивидуальный Предприниматель
США	Соединенные Штаты Америки
USD	Доллар США
СССР	Союз Советских Социалистических Республик





ВВЕДЕНИЕ И РЕЗЮМЕ

СОХРАНЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ И АРОМАТИЧЕСКИХ РАСТЕНИЙ ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНОЙ ЗАДАЧЕЙ ВО ВСЕМ МИРЕ, КАК ДЛЯ ПОПУЛЯЦИЙ ДИКИХ ВИДОВ, ТАК И ДЛЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА.

БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ РАЗРАБОТКА СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПОДХОДОВ К СОХРАНЕНИЮ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЭТИХ ЭКОНОМИЧЕСКИ ЦЕННЫХ РАСТИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ. ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭТИХ РЕСУРСОВ ОЧЕНЬ ВАЖНЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЙ ОПТИМИЗАЦИИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ.

Сборщики дикой солодки собирают корни для переработки



глициррические / глицирреновые кислоты

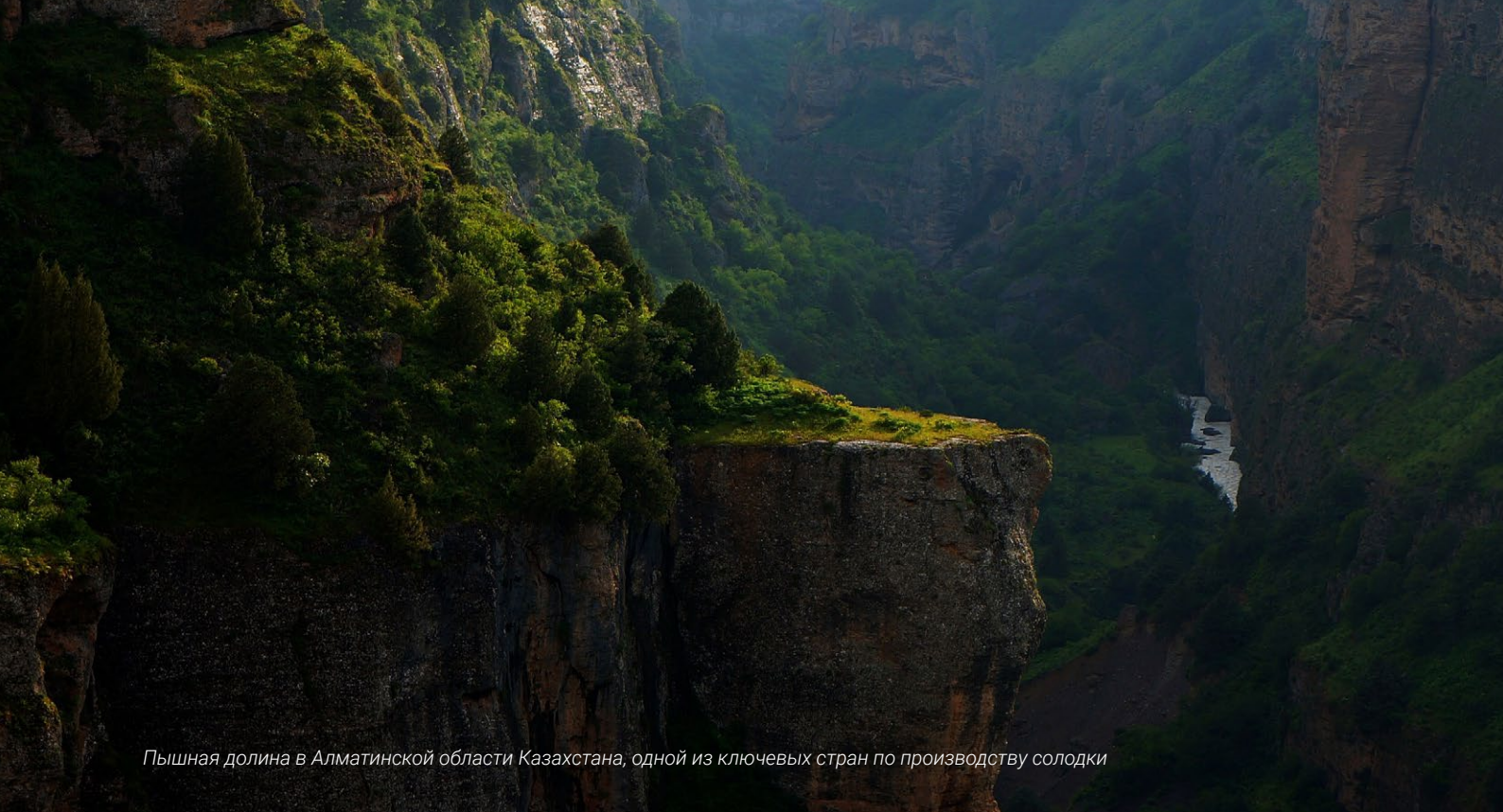
биологически активные и лекарственные соединения, содержащиеся в лакрице.

**пять
видов
лакрицы**
растут в
Казахстане

Солодка содержит множество биологически активных соединений, в том числе глицирризиновую и глицирретиновую кислоты, используемые во многих продуктах, включая лекарственные травяные чаи и косметические продукты, содержащие солодку в качестве ингредиента. Несмотря на ее широкое использование, понимание природоохранных и социальных рисков, связанных с торговлей корнем дикой солодки, ограничено.

Настоящий отчет о торговле корнем солодки в Казахстане подготовлен в рамках проекта: «Перевод торговли корнем солодки (Kanzō 甘草) в Центральной Азии в сторону большей устойчивости». Проект направлен на сокращение неустойчивого коммерческого сбора, который представляет угрозу сохранению биоразнообразия, и на увеличение успешного устойчивого производства корня дикой солодки, приносящего пользу местным жителям и природе, в ключевых регионах Центральной Азии (включая Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан). Проект также нацелен на увеличение производства и устойчивого сбора корня дикой солодки на благо местного населения и окружающей среды в целом.

В этом отчете представлена вводная информация о сборе и использовании корня солодки в Казахстане, включая оценки ресурсной базы и устойчивых уровней поставок корня солодки. Далее следует описание законодательства и политики в отношении сбора корня солодки и торговли им в Казахстане, краткое изложение методов сбора, угроз для видов, а также обзор торговли солодкой в Казахстане, описание основных заинтересованных сторон и ряд предлагаемых рекомендаций, которые могут быть использованы различными заинтересованными сторонами для разработки стратегий устойчивого использования и сохранения дикой солодки.



Пышная долина в Алматинской области Казахстана, одной из ключевых стран по производству солодки

РЕСУРСЫ И СОСТОЯНИЕ ЗАПАСОВ СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ

Солодка китайская/уральская *Glycyrrhiza uralensis* - многолетнее травянистое корневищное растение 50–70 (иногда 100) см, растет в степях, на солонцеватых лугах, в тугаях, по берегам горных рек на высоте до 3000 м над уровнем моря. Вид характерен для Центральноазиатского региона (Рисунок 1) и встречается в Центральном, Юго-Восточном и Восточном Казахстане (в долинах рек Шу, Или, Каратал, Аксу, Лепсы, Аягуз, Тентек и вокруг озер Алаколь и Сасыкколь).

Солодка обыкновенная/голая *Glycyrrhiza glabra* - многолетнее растение высотой 30–80 (иногда 150) см, которое растет в степях, полупустынях и пустынях, на солонцеватых лугах и в тугаях с неглубоким залеганием грунтовых вод. Вид распространен от Средиземноморья до северо-востока Монголии (Рисунок 2) и встречается в Западном (долины рек Урала, Большого и Малого Узеня, Кушума, Илека), Южном

(пойма Сырдарьи), Юго-Восточном (долины рек Шу и Или) Казахстане [Кукенова, 1996].

С ботанической точки зрения эти два вида можно отличить по внешнему виду плодов, форме листьев и размеру цветков, хотя их основное различие заключается в стручках с семенами, которые у *G. uralensis* - прямоугольные, сильно серповидные и с толстыми железистыми шипами, а у *G. glabra* - прямоугольные, прямые или слегка изогнутые, голые или с редкими железистыми шипами (Рисунок 3).

Использование корня солодки в медицине относится к третьему тысячелетию до нашей эры, когда его использовали в Китае, Греции, Индии, Италии (Риме) и Тибетском автономном районе Китая. (К. Фиоре и др., 2005 г.) В Казахстане корень солодки заготавливали на экспорт с середины XIX века, а в Уральске перерабатывали с 1898 года (Обухов, 1926).

РИСУНОК 1

Ареал солодки китайской *Glycyrrhiza uralensis*. Источник: *Plants of the World Online*

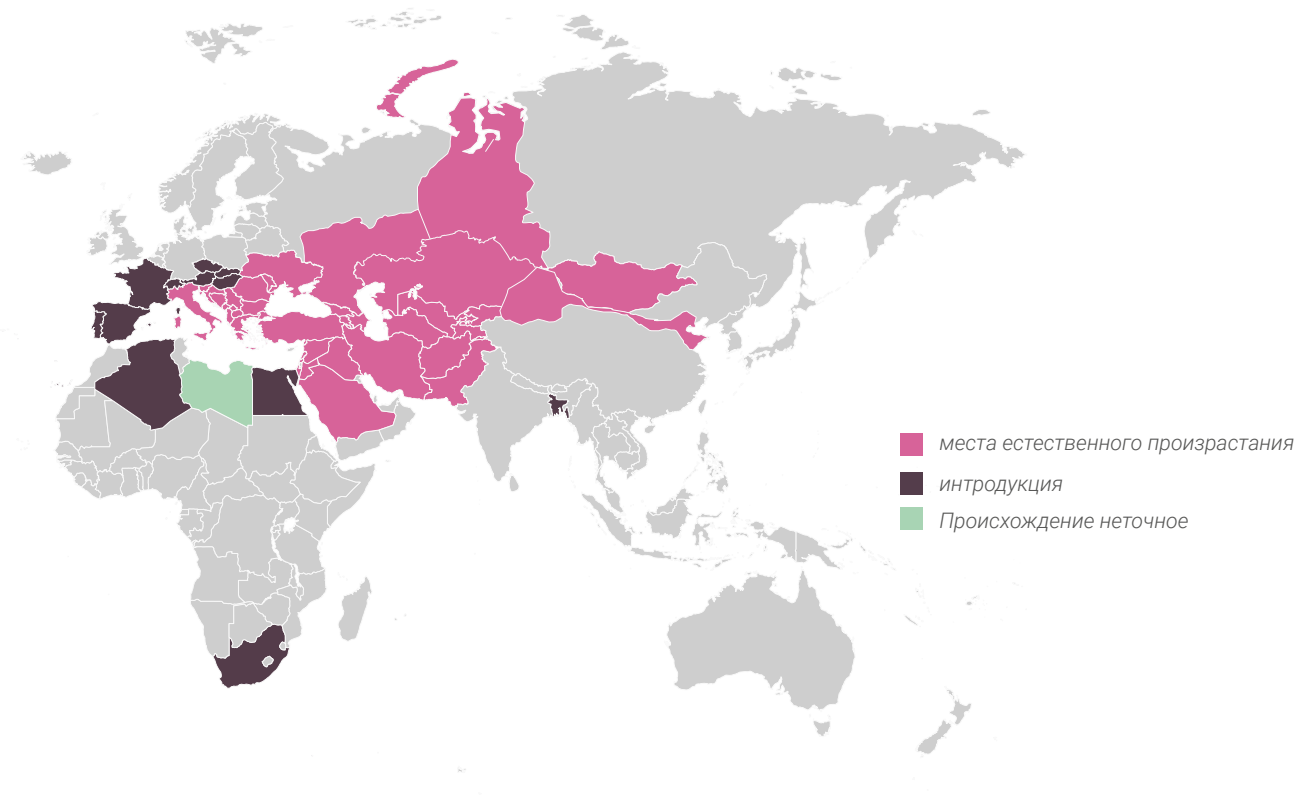
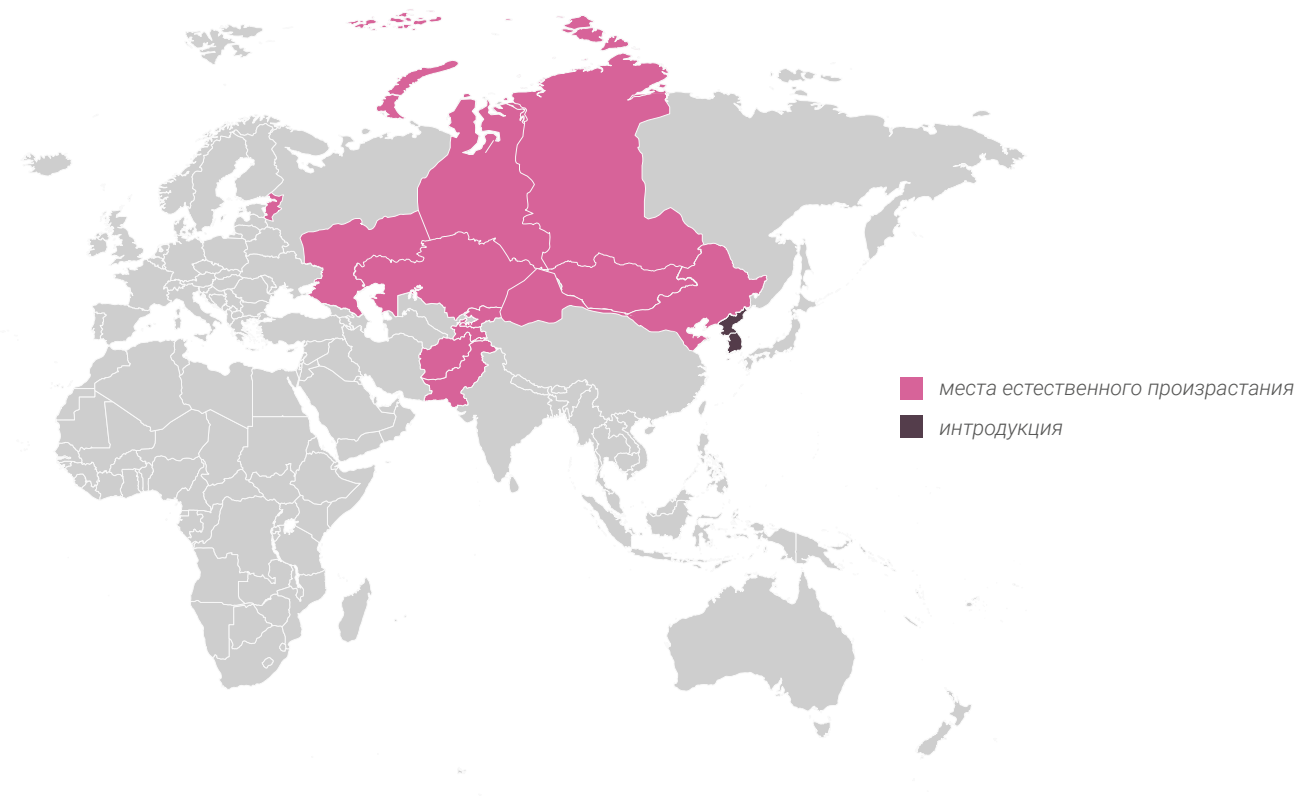


РИСУНОК 2

Ареал солодки обыкновенной *Glycyrrhiza glabra*. Источник: *Plants of the World Online*





3000 ЛЕТ ДО Н.Э.

самая ранняя
дата лекарственного
использования
СОЛОДКИ

Длительное интенсивное использование привело к истощению ресурсов солодки, которое усугубилось в последние десятилетия опустыниванием, изменениями гидрологического режима рек, вызванными строительством плотин и других сооружений, вспашиванием солодки под сельскохозяйственные культуры, чрезмерным сбором корня и нерациональной эксплуатацией природных ресурсов.

Изучение и идентификация ресурсов дикой солодки было и остается важной областью научных исследований в Казахстане. В 1960-х годах были проведены многочисленные экспедиции по выявлению районов произрастания солодки в стране. К 1970 году самые крупные популяции солодки были выявлены в долинах крупнейших рек

Казахстана: Урала, Сырдарьи, Или, Иртыша, Чу и Каратала, а также в нескольких областях: Западно-Казахстанской (ныне Уральской), Кызылординской, Южно-Казахстанской. Расчетные запасы сухого корня солодки на этот период в Казахстане составили 175 200 тонн на площади 50 200 га (Таблица 1) (Кузьмин и др., 2013).

Запасы корня солодки за 20 лет Советской власти уменьшились почти вдвое и составили 78 100 тонн на площади 32 500 га. Период был связан с интенсивной хозяйственной деятельностью - строительством ирригационных сооружений, вспашкой солодковых лугов под зерновые и овощные культуры, интенсивным животноводством. Кроме того, велись интенсивные и хищнические заготовки солодки, ее переработка внутри страны и отправка на экспорт.



Рисунок 3

Солодка уральская *Glycyrrhiza uralensis* Fisch. и с. голая *G. glabra* L. из сем. *Fabaceae* Lindl. (а – цветение, б – плодоношение)

Таблица 1

Этапы изучения дикорастущих зарослей солодки ботаниками-ресурсоведами

	ЭТАПЫ ИССЛЕДОВАНИЙ СОЛОДКИ	ПЛОЩАДЬ ЗАРОСЛЕЙ (ТЫС. ГА)	ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ЗАПАСЫ СУХОГО КОРНЯ (ТЫС. ТОНН)
1860s	Начало ресурсных исследований дикорастущих зарослей солодки.	–	–
1970	Разведаны крупные запасы солодкового корня по долинам пустынных рек Казахстана и по отдельным областям: Западно-Казахстанской, Кызылординской, Южно-Казахстанской и др.	50.2	175.2
1991	Уточнены запасы солодки на территории Казахстана, показавшие их сокращение почти вдвое за 20-летний советский период.	32.5	78.1
2012–2013	После распада СССР упал спрос на солодку, перестали работать солодковые заводы, заросли солодки стали восстанавливаться и запасы ее превысили уровень 1991 года.	17.7	120.7

Таблица 2

Динамика запасов солодкового корня в некоторых районах Кызылординской и Южно-Казахстанской областей (1970–2012 гг.).

РЕГИОН	ПЛОЩАДЬ (ТЫСЯЧ ГА)			ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЙ ЗАПАС (ТЫСЯЧ Т)		
	1970	1993	2012	1970	1993	2012
Южно-Казахстанская обл. (Туркестанский р-н)	1.1	0.8	1.6	4.8	2.4	7.9
Кызылординская обл. (Шиелинский, Жанакорганский р-ны)	4.1	2.6	4.2	15.8	11.0	25.2
ИТОГО	5.2	3.4	5.8	20.6	13.4	33.1

После распада СССР, когда пустовали сельскохозяйственные угодья, и пришло в упадок животноводство, упал спрос на солодку, перестали работать солодковые заводы в городах Уральск и Чарджоу. Естественно, заросли солодки стали восстанавливаться и запасы ее даже превысили уровень 1970 года, о чем свидетельствуют результаты исследований природных зарослей солодки в некоторых районах Кызылординской и Южно-Казахстанской областей (Таблица 2) (Кузьмин и др., 2013).

По данным внебюджетных ресурсных исследований Института ботаники и фитоинтродукции, представленных по запросу специализированной

природоохранной прокуратуре ЮКО на межрегиональном форуме: «Сохраним лекарственные растения» (14.04.2017 г.) (Рисунок 4), запасы солодкового корня на территории 21 района 4 областей Казахстана составили 120,7 тыс. т на общей площади 17 722,9 га с возможным ежегодным объемом заготовок 20,1 тыс. т воздушно-сухого корня. По площади, занимаемой солодкой, и запасам сырья лидирует Кызылординская, на втором месте ЮКО (ныне Туркестанская), далее следует Жамбылская и Алмаатинская области (Таблица 3). Пять регионов определены ботаниками-исследователями как основные центры сбора *Glycyrrhiza uralensis* и *G. glabra*.

120,700 Т
запасы лакрицы
на 4-х ключевых
участках (2017)

Рисунок 4

Межрегиональный форум: «Сохраним лекарственные растения», 14.04.2017 г.

**Таблица 3**

Итоговые данные о промысловых запасах солодки (Источник: Институт Ботаники и Фитоинтродукции, 2017)

ОБЛАСТЬ	ГОД ИССЛЕДОВАНИЙ	КОЛИЧЕСТВО ИССЛЕДОВАННЫХ РАЙОНОВ	ПЛОЩАДЬ, ЗАНИМАЕМАЯ СОЛОДКОЙ (ГА)	ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЙ ЗАПАС ВОЗДУШНО-СУХОГО КОРНЯ (Т)	ОБЪЕМ РЕКОМЕНДОВАННЫХ ГОДОВЫХ ЗАГОТОВОК (Т)
Кызылординская	2012, 2013	6	11,618.2	72,773.5	12,128.4
Жамбылская	2012, 2013	7	2,934.9	20,717.5	3,451.9
Южно-Казахстанская	2012, 2013	6	2,444.8	22,048.2	3,673.8
Алмаатинская	2015, 2016	2	725.0	5,141.0	856.8
ИТОГО		21	17,722.9	120,680.2	20,110.9

К настоящему времени приведенные данные могут не соответствовать реально сохранившемуся ресурсному потенциалу природных зарослей солодки в местах интенсивной и неконтролируемой заготовки на территории выше названных областей Казахстана, необходима современная оценка состояния сохранившихся солодковых зарослей по всей территории Казахстана в пределах естественного ареала произрастания.

Рисунок 5

Основные места произрастания и заготовки солодки на территории Западно-Казахстанской, Кызылординской, Туркестанской, Жамбылской и Алматинской областей



Цветущее лакричное растение



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАГОТОВКЕ СОЛОДКИ В ДИКОЙ ПРИРОДЕ

КОРЕНЬ СОЛОДКИ СОБИРАЮТ НА ДВУХ ТИПАХ ЗЕМЕЛЬ В
КАЗАХСТАНЕ:

на землях государственного лесного фонда и сельскохозяйственных землях, при этом большая часть собирается на сельскохозяйственных землях. Они составляют 80,4% территории Казахстана (Worldbank, 2016).

ЗЕМЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО ФОНДА

Земли государственного лесного фонда, на которых ведется сбор солодки, являются охраняемыми территориями (ООПТ) и землями лесного фонда, включая леса, пастбища, открытые лесные насаждения, сенокосы и другие земли.

Согласно Земельному Кодексу Республики Казахстан земли подразделяется на категории, которые обуславливают их использование (Анон., 2003). Правовой статус земель определяется исходя из их

принадлежности к той или иной категории. Сбор лекарственных растений, таких как солодка, в Казахстане регулируется только на государственных землях Лесного фонда и Охраняемых Территорий. На государственных землях сбор регулируется специальным законодательством¹, например, государственной лесной инспекцией осуществляется мониторинг ресурсов и определение устойчивых объемов заготовки корня солодки.

Для сбора корня дикой солодки необходимо сначала получить биологическое обоснование (см. Вставку 1), что касается как сельскохозяйственных земель, так и земель государственного лесного фонда. В случае земель сельскохозяйственного назначения необходимо также согласие землевладельца.

80.4%
земли Казахстана
классифицированы как
сельскохозяйственные

Для сбора корня дикой солодки необходимо сначала получить биологическое обоснование (см. Вставку 1), что касается как сельскохозяйственных земель, так и земель государственного лесного фонда. В случае земель сельскохозяйственного назначения необходимо также согласие землевладельца.

Сбор и продажа корня солодки в большем объеме, чем указано в биологическом обосновании, считается незаконным. Однако процедуры контроля этих требований (подкрепленные соответствующим законодательством) установлены только для земель государственного лесного фонда.

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Меры, применяемые на землях государственного лесного фонда не могут быть применены для земель сельскохозяйственного назначения, так как нет соответствующего регулирующего законодательного документа. А поскольку солодка не занесена в «Красную Книгу Казахстана» как исчезающий вид, ее сбор на сельскохозяйственных землях считается использованием сельскохозяйственных ресурсов.

Отсутствие нормативно-правовой базы и неконтролируемый, неустойчивый сбор растений препятствуют инвестициям в производство продукции из солодки и созданию перерабатывающих предприятий в Казахстане (Акжолова, 2017; Анон., 2017). Министерство экологии, геологии и природных ресурсов разработало законопроект об усилении защитных мер и улучшении охраны и использования растительного мира на землях лесного фонда и других, который был одобрен на заседании Межведомственной комиссии. В проекте указывается, что в настоящее время охраняются только земли национального лесного фонда и ООПТ. Однако они покрывают только 29,4 млн га, или 10,8% территории Казахстана: лесные массивы, находящиеся на землях государственного лесного фонда, составляют 12,7 млн га (большинство из них классифицируются как ООПТ), а

охраняемые территории занимают 24,4 млн га от общей площади страны.

Проект постановления был доработан рабочей группой, в которую вошли эксперты Института ботаники и фитоинтродукции, а также представители и эксперты Казахских экологических неправительственных организаций (НПО). Принятие законопроекта решит актуальные вопросы, связанные с охраной и использованием растительного мира, включая условия для сохранения, воспроизводства и рационального использования ресурсов естественной растительности по всей стране. Окончательная разработка законопроекта назначена на 2021 год.

ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Следующие законы относятся к регулированию использования растений и растительности и имеют отношение к нормативной базе цепочки поставок корня солодки:

- **Экологический кодекс Республики Казахстан:** нормы кодекса касаются установления экологических требований по охране и использованию определенных видов растительных ресурсов. Он также является рамочным законом об охране окружающей среды и, как таковой, имеет отношение к сектору солодки.
- **Земельный и Водный кодексы Республики Казахстан:** решение вопросов растительности в связи с охраной и использованием земельных и водных ресурсов. Эти кодексы отвечают за зонирование, защиту и рациональное использование земель. В случае солодки зонирование земель является центральным фактором для ее сохранения, а также для определения рационального использования. Земельный и Водный кодексы определяют использование и охрану недр, вод, атмосферного воздуха, лесов и другой растительности, животного мира, объектов окружающей среды, имеющих особую экологическую, научную и культурную ценность, особенно охраняемых природных территорий.

биологическое обоснование

необходимо получить до начала сбора урожая лакрицы

экспорт солодки требует обязательных лицензий

- **Предпринимательский кодекс:** в основном касается собственности на лесные ресурсы. В случае солодки Кодекс регулирует чистый доход от использования собственности, производства, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, поэтому доступ и торговля солодкой для сборщиков подпадает под эту сферу..

Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» касается вопросов сохранения охраняемых ландшафтов при проектировании и строительстве, а также благоустройстве населенных пунктов. Закон «О пастбищах», принятый 20 февраля 2017 года, предусматривает правовое регулирование растительных ресурсов на пастбищах (около 179,9 млн га, примерно 66% территории Казахстана). Однако он не охватывает вопросы, касающиеся других видов растений и растительности (например, лекарственного растительного сырья, многолетних насаждений, генетических и других растительных ресурсов).

Корень солодки включен в Единый перечень товаров, в отношении которых

государства-члены Евразийского экономического таможенного союза (ЕврАзЭС) применяют запреты и ограничения на импорт или экспорт в торговле с третьими странами (Аноп. 2012). В соответствии с этим экспорт корня солодки подлежит обязательному лицензированию. Экспортные лицензии выдаются Комитетом лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов.

Экспорт диких животных, растений и лекарственного сырья из ЕврАзЭС определяется Положением о Вывозе с Таможенной Территории Евразийского Экономического Союза Живых Диких Животных, Отдельных Дикорастущих Растений и Дикого Лекарственного Сырья. Отдельные виды флоры и фауны, в том числе корень солодки, встречающиеся в Казахстане, включены в раздел 2.6 единого перечня товаров, предусмотренных протоколом о нетарифном регулировании в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о Евразийском Экономическом Союзе от 29 мая 2014 г. (Аноп. 2014 г.)).

ВСТАВКА 1

БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ

«Биологическое обоснование» - это научное заключение, необходимое перед любым использованием природных ресурсов Казахстана (сельскохозяйственным, научным и т. д.). Юридически это обеспечивается законом «Об охране, воспроизводстве и использовании объектов животного мира и флоры и фауны» 2004 г., включающем также меры за несоблюдение. Биологическое обоснование содержит научные выводы, оценивающие наличие ресурсов и

устойчивые объемы изъятия, и выдается соответствующим учреждением. Что касается флоры, Институт ботаники и фитоинтродукции является уполномоченным учреждением для выдачи биологических обоснований. Данная процедура не распространяется на виды, занесенные в Красную книгу Казахстана, а также на аборигенные виды, перечисленные в Приложениях СИТЕС. Использование этих видов регулируется другими законами



Обработанный корень лакрицы готов к экспорту



Трактор выкапывает корень дикой лакрицы для сборщиков

СБОР В КАЗАХСТАНЕ

СПОСОБЫ СБОРА КОРНЯ СОЛОДКИ

За прошедшие годы специалисты Института ботаники и фитоинтродукции разработали научные рекомендации по устойчивому использованию популяции дикорастущей солодки (Михайлова, 1966; Худайбергенов, 1970; Худайбергенов, 1979; Аноп, 1981; Исамбаев и др., 1991; Исамбаев, 1994; Худайбергенов, 1990; Кузьмин, 1997; Кузьмин, 2011; Кузьмин и др., 2014; Гемеджиева, 2016). Эти предложения по обеспечению устойчивого сбора корня дикого солодки описаны ниже.

На основании исследований дикорастущих и культурных растений солодки в долинах рек Сырдарья и Урал экспериментально установлен срок восстановления дикорастущих насаждений после промышленной заготовки. Заготовку сырья на том же участке следует проводить снова только через 6–8 лет. По истечении этого времени заросли обычно полностью восстанавливаются (Быкова, 2016). Срок восстановления корневых

резервов, рекомендованный ботаниками, составляет 5–6 лет в долине реки Урал в Западном Казахстане и 4–5 лет в долине реки Сырдарья в Южном Казахстане. Соблюдение рекомендованных сроков восстановления является обязательным, но осуществляется только на землях государственного лесного фонда, где есть соответствующие правила, подлежащие применению (Аноп., 1981).

Согласно этим рекомендациям, корень солодки можно собирать с марта по ноябрь, в зависимости от особенностей уборочной площади. Промышленный сбор корня солодки осуществляется механическим способом - плугом, который тянет трактор. Вспашку для сбора корня солодки необходимо проводить на глубину до 40 см в поймах рек, до 60 см в степных низинах, в то время как на небольших зарослях солодки -выкапывать вручную, лопатой.

Корни и корневища отделяются от надземных побегов и корней других

6-8 лет
рекомендуемый
период между
сбором лакрицы
для обеспечения
регенерации

растений. Выбираются только здоровые светло-желтые корни. Заготавливаемые корни и корневища должны быть толщиной от 5 до 50 мм (или более), длина также может варьировать. Следует выбирать только три четверти всех корней и корневищ, оставив четверть корневищ в почве для восстановления популяции солодки путем вегетативного размножения.

После сбора, резки и очистки сырье складывается в отдельные штабелы для циркуляции воздуха. Очистка корней

проводится с помощью специального оборудования или более простых инструментов, таких как центробежные сушилки. Сушить корни можно под навесами с хорошей вентиляцией или в сушилках при температуре не выше 60 ° С. Корень считается сухим, если он ломается при сгибании..

После механизированной уборки корней необходимо принять меры для ускорения восстановления зарослей солодки. К ним относятся:

1. **обработка почвы путем дискования, боронования и прикатки сразу после сбора;**
2. **кратковременное затопление распаханых участков;**
3. **борьба с сорной растительностью путем весеннего дискования почвы;**
4. **скашивание бурьяна на сено и силос в июне–июле до его цветения;**
5. **очистка полей от сухого бурьяна в осенний период в сентябре–октябре**

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ ДЛЯ ВИДОВ СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ

Основные угрозы для видов солодки включают нерегулируемый, неконтролируемый, хищнический сбор корня и отсутствие нормативно-правовой базы, обеспечивающей устойчивое использование ресурсов лекарственных растений в Казахстане.

Неконтролируемый и хищнический сбор корня солодки в Кызылординской, Южно-Казахстанской (ныне Туркестанской), Жамбылской, Западно-Казахстанской областях и в Алматы для его экспорта также представляет собой настоящую угрозу для этого вида. В последние десятилетия это усугубляется глобальными процессами опустынивания, изменениями гидрологического режима рек во время строительства плотин и других сооружений, а также вспашки солодковых зарослей для возделывания сельскохозяйственных культур. Сбор корней без соблюдения протоколов сбора, учитывающих биологические характеристики вида, уничтожает естественные популяции солодки, а неконтролируемый сбор корней представляет прямую угрозу сохранению биоразнообразия и часто освещается в средствах массовой информации. Незаконный сбор корня

солодки без лицензий, разрешений, уплаты налогов и комиссий также влияет на ее восстановление. Не соблюдаются не только рекомендуемые методы сбора корня, но и рекомендованная учеными частота сбора - один раз в шесть лет после сбора урожая для восстановления популяции.

Разрушительные методы сбора урожая осуществляются незаконными сборщиками, которые без разрешения заходят на территории зарослей солодки и используют трактора для переворачивания глубоких слоев земли, чтобы обнажить корни солодки, и иногда для этого даже сжигают такую важную растительность как тугайная – гребенщик (*Tamaricaceae spp.*) и популяции чингиля (*Halimodendron halodendron*).

Собирают наскоро выкопанные крупные корни, оставляя обнаженные мелкие, нерыночные корни высухать на вспаханной земле. В результате гибнет растительность, нарушаются экосистемы, исчезают пастбища и корма для животных, что в свою очередь влияет на средства к существованию местного населения. Нелегальные сборщики нередко оставляют землевладельцев с полем, заполненным



неконтролируемый, хищнический сбор представляет серьезную угрозу для вида в ряде регионов.

опустынивание и изменения ландшафта

в связи со строительством плотин усугубляет угрозы

огромными бороздами (Аноп., 2017). Не соблюдаются не только рекомендуемые методы сбора урожая, но и частота сбора, рекомендованная учеными - один раз в шесть лет для восстановления популяции после сбора - также игнорируется.

Дважды в год - весной и осенью - неорганизованные сборщики бороздят пойму реки Сырдарья в поисках корней солодки, нанимая местных сборщиков за оплату в размере 34 казахстанских тенге за килограмм сухих корней (0,22 доллара США по ставкам 2014 года). На международном рынке иностранные покупатели платят корневым поставщикам 305 000 – 380 000 тенге (2 000 – 2 500 долларов США по курсу 2014 года) за тонну сушеного корня, что в 10 раз больше, чем платят местным

сборщикам (Аноп., 2012; Аноп., 2014; Сактапова, 2014; Доброта, 2014; Акжолова, 2017; Титенок, 2013). Это является хорошим доходом для села и поэтому мало внимания уделяется экологическому ущербу, наносимому чрезмерным выкапыванием корней, который приводит к нарушению структуры почвы, увеличению стока воды и эрозии, что, в свою очередь, может вызвать затопление плотин и сломать их, тем самым нанеся значительный ущерб.

Для сохранения солодки необходимо реализовать стратегию восстановления естественной популяции после заготовки сырья, контролировать периодичность сбора корня солодки, разработать и внедрить соответствующую законодательную базу.



G. urlensis в Жамбылской области



Сельское жилище расположено на склоне долины в Алматинской области.

ХАРАКТЕРИСТИКА РЫНКА СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ

ТОРГОВЫЕ СЕТИ СОЛОДКИ (СБОРЩИКИ, ПЕРЕРАБОТЧИКИ, ЭКСПОРТЕРЫ)

Часто поставщики (а также экспортеры) в лице ТОО или ИП (см. Вставку 2) после получения разрешений на заготовку корней в конкретном административном районе просто покупают сырье у местных жителей или нанимают нелегальных сборщиков, у которых нет разрешений и/или которые не соблюдают правила заготовки (согласно данным областных департаментов экологии).

По данным правоохранительных органов Туркестанской области, есть свидетельства участия местных жителей в сборе корня без разрешения. Впоследствии они продают свой урожай торговым посредникам, которые сдают продукт в пунктах сбора на экспорт (Галушко, 2017). Неконтролируемый сбор урожая неспециализированными сборщиками неизбежно приводит к несоблюдению

протоколов, что отрицательно сказывается на окружающей среде. Крупные производственные предприятия из-за своих коммерческих отношений с важными иностранными компаниями, которым требуются надежные и безопасные поставки, как правило, закупают сырье только у ТОО, которые используют более традиционные методы сбора урожая². Есть также ТОО, которые применяют международные стандарты методов сбора, такие как стандарт ISO, и гарантируют отслеживаемость и законность цепочки поставок.

Некоторые ТОО и ИП, получив значительные объемы корней от местного населения и сборщиков, происхождение которых трудно установить, все же ищут возможности для получения разрешений.

ВСТАВКА 2

ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ (ТОО) ИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ (ИП)

это административные единицы, которые покупают сырье у местных жителей или собирают сами, и имеют право продавать необработанное сырье за границу. В обоих случаях добыча и торговля сырьем должны сопровождаться разработкой «биологического обоснования» (Вставка 1) и экспортной лицензией. ТОО или ИП

- это лица, продающие сырье в разных районах одной области или даже в другую область. В некоторых случаях они продают сырье без «биологического обоснования» иностранным торговцам или перепродают его другим ТОО, имеющим разрешения на другие территории и экспортную лицензию.

ОБЪЕМЫ ТОРГОВЛИ И ТОВАРООБОРОТ

Для получения информации об объемах торговли корнем солодки в Казахстане, Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия (АСБК) связалась со следующими лицами:

1. Областные Управления Экологии Комитета Экологического Регулирования и Контроля.
2. Министерство Энергетики Республики Казахстан
3. Комитет Лесного Хозяйства и Животного Мира Министерства Экологии, Геологии и Природных Ресурсов (МЭГПР) Республики Казахстан.
4. Областные Управления Природных Ресурсов и Природопользования.

АСБК также обратился в Комитет Государственных Доходов Министерства Финансов Республики Казахстан для получения информации по ТОО и ИП, получивших экспортную лицензию на корень солодки, а также для получения информации об объемах экспорта корня солодки, собранного в Кызылординской, Туркестанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской и Алматинской областях на период с 2010 по 2019 годы. Всего было получено семь ответов; слишком мало для объективного анализа. Данные, полученные из официальных источников, оказались неполными как по списку закупщиков, так и по годам закупок, а также отсутствовала информация о количестве официально выданных лицензий за десятилетний период.

Вместо этого был составлен предварительный список не менее 40 ИП и ТОО, занимающихся сбором и экспортом корня солодки в Казахстане, на основе сопоставления информации из различных официальных и неофициальных источников. Однако только четверть из них

были постоянными закупщиками корня солодки, работающими на рынке более пяти лет. В их числе ТОО «Албан Раимбек LTD (Алматинская обл.), ТОО «Бек-Нур-Рус» (Туркестанская, Западно-Казахстанская обл.), ТОО «Сейітбек аулеті» (Туркестанская, Кызылординская обл.), ТОО «СП KazMiya», (Жамбылская обл.), ТОО «Сәтті Тірлік» (Жамбылская обл.), ТОО «ЕвроНур» (Жамбылская, Кызылординская обл.), ТОО «Лакрица Приуралья» и ТОО «Licorice Kazakhstan» (Западно-Казахстанская обл.), ТОО «АЛУА» (Западно-Казахстанская обл.), ТОО «Azia Gold» «Азия Голд» (Алматинская обл.).

На сегодняшний день в Казахстане построено пять заводов по переработке корня солодки в основных регионах производства и сбора корня солодки в Западно-Казахстанской (2), Кызылординской (2) и Жамбылской (1) областях. Завод по производству экстракта солодки в Алмаатинской области планируется к открытию в 2020–2021 годах (Таблица 4).

40 ИП и ТОО

занимающиеся сбором и экспортом корня солодки в Казахстане, включены в отчет



Сборщики собирают корни солодки после трактора

ВСТАВКА 3

КТО СОБИРАЕТ СОЛОДКУ?

В Казахстане большинство сборщиков дикого корня солодки приезжают из сельских районов, как правило, с низким доходом, где ежегодный сбор дикого корня является единственным источником стабильного дохода. Единственный способ максимизировать доход - собрать как можно больше урожая по крайне неустойчивым расценкам, большая часть которого продается на международном

уровне через незаконные цепочки поставок. Собирателями дикой солодки являются преимущественно мужчины (10% женщин), при этом участие женщин в переработке солодки выше (40% женщин). Использование безопасных, правильных и более устойчивых схем сбора и производства может обеспечить более подходящие условия труда для женщин-сборщиков урожая/работниц.

ТАБЛИЦА 4

Казахстанские предприятия по переработке корня солодки (источник: данные из Интернета).

НАЗВАНИЕ, ГОД ОТКРЫТИЯ	МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ (ОБЛАСТЬ, РАЙОН)	СТАТУС
Завод ТОО «Лакрица Приуралья» (2007 г.)	Западно-Казахстанская, г. Уральск	Экстракт солодки вырабатывается диффузионным способом, поэтому готовая продукция с конвейера сходит с максимальным количеством полезных веществ, экологически чистой.
Завод по переработке солодкового корня ТОО «Licorice Kazakhstan» (с ноября, 2011 г.)	Западно-Казахстанская, г. Уральск	Сегодня завод работает лишь на 50% от возможных мощностей, производит экстракт солодкового корня. Хотя может производить продукцию до 1 тыс. тонн в год, обеспечивая 3% мирового сбора и переработки солодки.
Завод по выращиванию и переработке солодкового корня ТОО «БИС Групп» (с декабря 2014 г.)	Кызылординская, Жалагашский	Производство было приостановлено в марте 2017 года из-за падения рыночных цен и неэффективной работы. Недавно куплено китайским инвестором, и экспортное производство возобновлено.
Фармацевтический завод по переработке корня солодки ТОО «Мия Шиели» (с ноября 2014 г.)	Кызылординская, Шиелийский	Производство было приостановлено, но теперь под новым управлением через китайского инвестора.
Завод является совместным Казахстанско-японским предприятием ТОО «СП KazMiya» (с декабря 2016 г.)	Жамбылская, Шууский	Производство экстракта и глицирризиновой кислоты.
Завод по производству экстракта солодки ТОО «ECO Stove»	Алматинская, Балхашский	Планируется ввести в эксплуатацию с 2021 г.

Заводы в Казахстане, построенные в период с 2007 по 2016 годы, ориентированы на экспорт растительного сырья. Основные страны поставок - Китай, Япония, Канада, США, Турция, Германия, Индия и Южная Корея. В настоящее время некоторые заводы либо приостановлены, либо работают только на 50% своей мощности несмотря на то, что спрос на корень солодки на мировом рынке остается высоким. По состоянию на январь 2017 года Казахстан продавал сырье корня солодки (промытые, сушеные, резаные, измельченные) всего по цене

180 000 тенге (540 долларов США по курсу 2017 года) за тонну. Обработка корней для получения экстракта солодки приводит к шестикратной потере веса, но значительному росту цен до 1,2 миллиона тенге (3600 долларов США по курсу 2017 года) за тонну (Денисова, 2017).

Стоимость Казахстанского экстракта солодки может сильно варьировать в зависимости от страны импорта, согласно анализу национального агентства по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» (Куатова & Сакипова, 2014) (Таблица 5).

Шестикратное повышение цен

от переработки сырых корней до производства экстракта лакрицы

ТАБЛИЦА 5

Стоимость Казахстанского экстракта солодки по странам-импортерам (Куатова, Сакипова, 2014).

СТРАНА ИМПОРТА	СТОИМОСТЬ ЗА ТОННУ (ДОЛЛАРОВ США ПО КУРСУ 2008 Г.)
Республика Корея	232,000
Япония	116,677
Австралия	37,000
Италия	18,065
Швейцария	16,927
Тайвань ³	14,000
Нидерланды	13,286
Швеция	13,000
Индия	9,071
Иран	4,793
Туркмения	4,611
Украина	3,762
Китай	3,630
Пакистан	739

ОФИЦИАЛЬНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКСПОРТ СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ

Для получения информации о международном экспорте солодки из Казахстана были проанализированы данные за 2010–2019 годы, полученные из базы данных статистики торговли товарами Организации Объединенных Наций (UN Comtrade). Эта база данных содержит подробные статистические данные об импорте и экспорте, предоставленные властями почти 200 стран, и считается наиболее полной доступной торговой базой данных, содержащей более одного миллиарда записей.

Данные предоставляются в соответствии со специальными Таможенными Кодами,

которые следуют гармонизированной и стандартизированной системе.

Двумя соответствующими кодами Гармонизированной Системы (ГС) для солодки являются:

- **HS1211.10:** корни солодки, используемые в основном в парфюмерии, фармацевтике или для инсектицидных, фунгицидных или аналогичных целей; свежие или сушеные, резанные или неразрезанные, дробленые или порошкообразные
- **HS1302.12:** растительные соки и экстракты солодки.

Однако код ГС HS1211.10 был удален в Поправке 2006 г. к системе кодов ГС (Всемирная Таможенная Организация, 2007), вступившей в силу с 2007 г. Данные о торговле корнем солодки сообщаются под агрегированным кодом HS1211⁴.

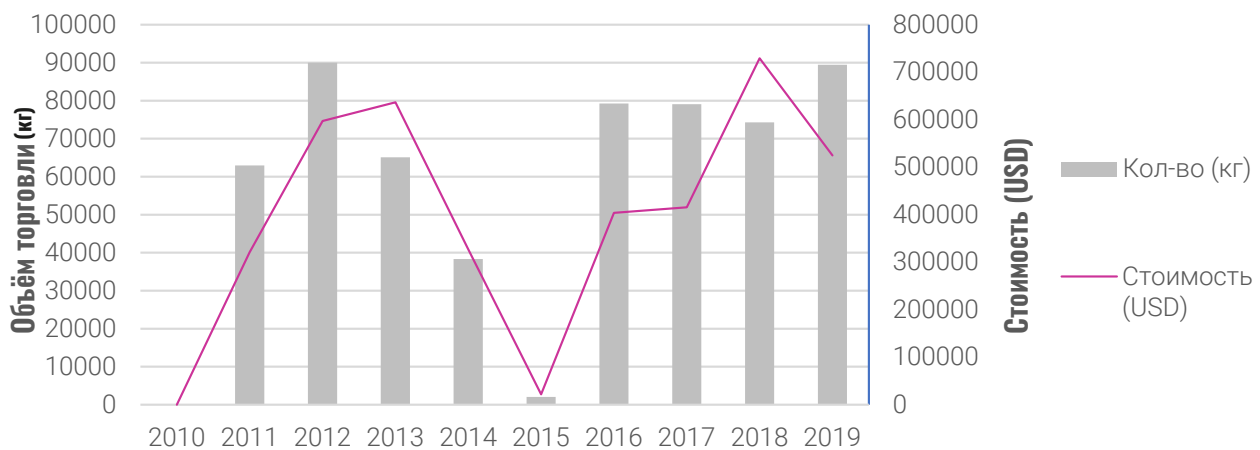
Большая часть бизнеса по производству солодки в Казахстане связана с экспортом сырья, то есть корней солодки, в то время как экспорт продуктов переработки значительно ниже⁴ Однако для такого анализа недостаточно данных об экспорте корней солодки, отчасти потому, что они больше не указываются под конкретным

кодом ГС, а также потому, что данные, предоставленные Министерством Финансов об экспорте корней солодки, неполные.

Следовательно, дальнейшему анализу можно подвергнуть только торговлю, указанную в коде ГС 1302.12 (Рисунки 6 и 7). Данные за 2010–2019 годы были загружены из базы данных UN Comtrade в феврале 2021 года. Статистика торговли предоставляется Казахстанскими властями на ежегодной основе, однако данные за 2010 и 2015 годы отсутствуют в базе данных UN Comtrade.

Рисунок 6

Динамика экспорта Казахстаном экстракта солодки (HS1302.12) по стоимости и объему, по данным экспортера (Источник: UN Comtrade, <https://comtrade.un.org/data>)



отдельные таможенные коды для корня солодки

необходимы для прозрачных, отслеживаемых цепочек поставок

Стоимость экспорта варьирует от 320 894 долларов США до 729 361 доллара США, а объем колеблется от 38 тонн в 2014 году до 89 тонн в 2019 году без учета пропущенных данных по годам. Из этого анализа ясно видно коммерческое значение Китая (Рисунок 7), и следующих за ним - Специального Административного района Гонконг, США и Франции.

Популярным маршрутом торговли корнями солодки между Казахстаном и Китаем является контрольно-пропускной пункт Хоргос, и, по данным Управления

иммиграции и карантинного контроля Хоргоса, в 2014 году из Казахстана в Китай через контрольно-пропускной пункт Хоргос было экспортировано 22000 тонн корня солодки. Данные об импорте солодке являются важным источником информации для будущих исследований в сравнении с тарифными кодами гармонизированной системы для корня и экстракта солодки, так как они определены в коде Классификации Товаров для Таможенной Статистики Китая (CCCCCC) (Международный Торговый Центр, 2016).



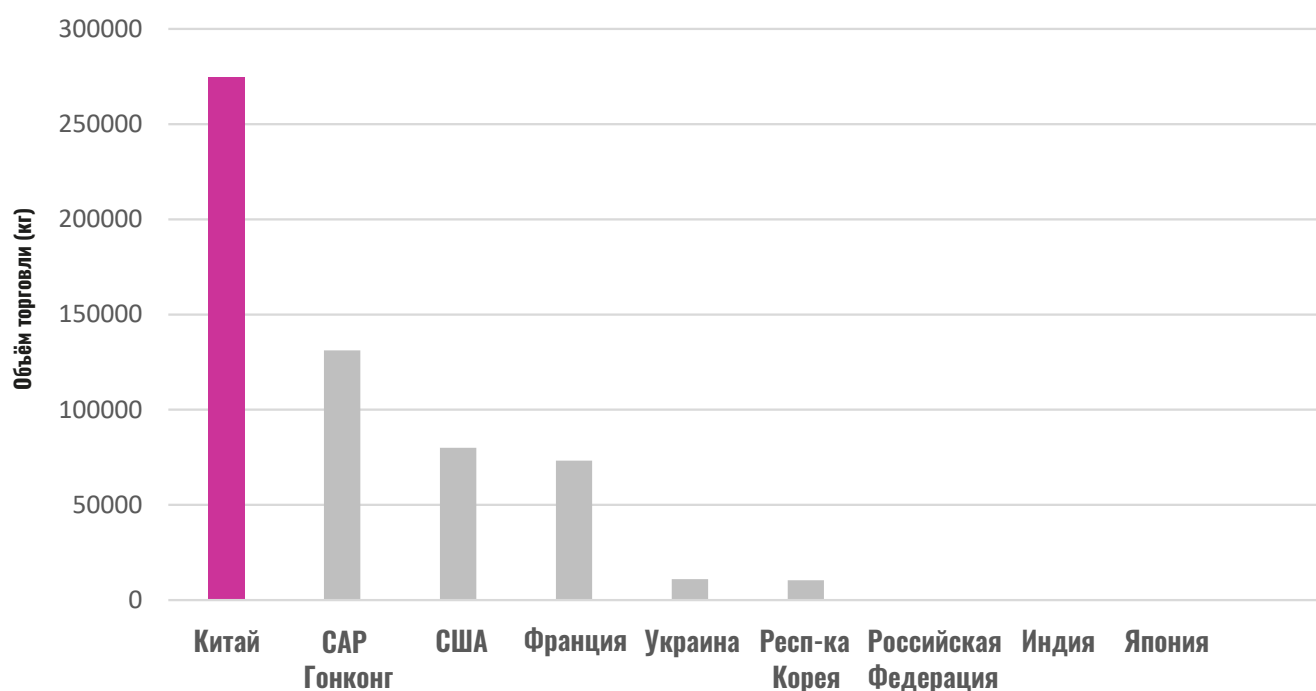
Сборщик показывает корень сырой лакрицы во время сбора.

Из-за интенсивного и неконтролируемого сбора корня в Казахстане в настоящее время отсутствуют точные данные о потенциальном производстве корня солодки, что препятствует бесперебойной работе построенных заводов, которые могли бы получать стабильные поставки сырья для удовлетворения существующих производственных мощностей за счет устойчивого использования дикой популяции и промышленного выращивания

солодки. Для международной торговли необходимо наличие отдельного кода для корня солодки, чтобы гарантировать отслеживаемость и прозрачность цепочек поставок. На национальном уровне систематическая отчетность и открытая информация о производстве солодки и торговле ею являются первым шагом на пути к устойчивой отрасли производства солодки.

Рисунок 7

Экспорт Казахстаном экстракта солодки (HS1302.12) по объемам и торговым партнерам, по данным экспортера (Источник: UN-Comtrade, <https://comtrade.un.org/data>)



ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА СОЛОДКИ В КАЗАХСТАНЕ: СТАНДАРТ FAIRWILD

Казахстанские лекарственные травы, в частности солодка, давно пользуются большой популярностью за рубежом. Однако в настоящее время крупные иностранные покупатели и торговые партнеры на Западе настороженно относятся к Казахстанскому рынку по ряду причин, в том числе из-за отсутствия информации об устойчивом сборе корней солодки.

Примером компании, получившей сертификат FairWild, является Казахстанское ТОО «Азия Голд». Эта компания работает в Саркандском районе Алмаатинской области, недалеко от границы с Китаем и начала обсуждение

стандарта FairWild в 2005 году, вскоре после взаимодействия с крупным европейским покупателем и переработчиком продуктов дикорастущих растений.

Компания выразила заинтересованность во внедрении стандартов сертификации, и вместе с этой крупной европейской компанией и другой американской компанией ТОО «Азия Голд» заключили многолетнее партнерство по внедрению стандарта. В 2006 году органом инспекции и сертификации Швейцарского Института Рыночной Экологии был начат процесс внутреннего аудита организации. Компания получила сертификат FairWild в 2008 году.

ВСТАВКА 4

СТАНДАРТ FAIRWILD

(Фонд FairWild, 2010) и схема сертификации являются подходящим инструментом для поддержки местных сообществ и сельских производителей в сохранении биоразнообразия и устойчивом управлении своими природными ресурсами.

Он уникален тем, что сосредоточен исключительно на дикорастущих растениях, грибах и лишайниках, а также связывает критерии устойчивости целевых ресурсов с более широким ландшафтом, таким образом гарантируя, что сбор урожая поддерживает и не оказывает отрицательного воздействия на другие чувствительные виды на территории.

Он включает в себя социальные требования и требования справедливой торговли, создавая положительные экономические стимулы для сообществ и сельских производителей, а также

обеспечивая основу, с помощью которой покупатели могут взять на себя обязательство поддерживать своих поставщиков. Это проверенная система, которая успешно вышла на рынок с большим количеством компаний, вовлеченных и заинтересованных в FairWild.

Стандарт FairWild предоставляет исчерпывающее руководство как по сохранению, так и по устойчивому использованию ресурсов дикорастущих растений. Это также помогает предотвратить негативное воздействие деятельности по сбору на другие дикие виды, места сбора и соседние районы. Критерии FairWild исключают дискриминацию сборщиков / работников по признаку пола; ограничивают участие детей; обеспечивают гарантии для женщин и девочек.



С тех пор «Азия Голд» ежегодно поставляет более 500 тонн сертифицированных FairWild корней дикого солодкового корня и других видов.

С внедрением стандарта местные сообщества получили возможность воспользоваться премиальным фондом FairWild (FairWild premium fund), предназначенным для финансирования проектов социального развития среди местных сборщиков корня. Фонд также

может быть использован для повышения устойчивости сбора дикорастущих растений в течение первых пяти лет сертификации. В прошлом он использовался для проектов, связанных со сбором солодки в Казахстане, для улучшения условий труда и жизни сборщиков урожая, например, путем предоставления кухонного помещения, огнетушителей и электрогенератора (Аноп, 2010).



Лесные массивы в Алматинской области



ВЫВОДЫ

ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ ДИКОЙ СОЛОДКЕ В КАЗАХСТАНЕ ВКЛЮЧАЮТ НЕРЕГУЛИРУЕМЫЙ, НЕКОНТРОЛИРУЕМЫЙ, РАЗРУШИТЕЛЬНЫЙ СБОР И ОТСУТСТВИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

**устойчивый
сбор**
солодки в
Казахстане
возможен

Для решения этой проблемы был разработан и предложен проект регламента использования и производства нескольких уязвимых видов лекарственных растений, в том числе солодки, в ходе нескольких встреч с участием экспертов Института ботаники и фитоинтродукции, представителей, экспертов казахстанских экологических НПО и представители частного сектора. Таким образом, принятие законопроекта может гарантировать, что вопросы, связанные с охраной и использованием объектов растительного мира, в том числе с условиями сохранения, воспроизводства и рационального

использования ресурсов естественной растительности, будут полностью решены. Окончательная разработка законопроекта назначена на 2021 год.

Устойчивый сбор дикой солодки в Казахстане возможен, и в стране есть компании с законными и отслеживаемыми цепочками поставок. Такие инструменты, как Стандарт FairWild, могут помочь в улучшении практики сбора и управления дикорастущими растениями для предприятий и обеспечить основу для более эффективной политики на уровне государства.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И МИНИСТЕРСТВ, ЧАСТНОГО СЕКТОРА, ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, НПО И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ, ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

- Сотрудничать с Комитетом Лесного Хозяйства и Животного Мира для оценки фактического состояния нынешних популяций дикой солодки, сбора надежной информации о потенциальном устойчивом производстве корня солодки в Казахстане.
- Обеспечить, чтобы законопроект об усилении мер защиты и улучшении охраны флоры предусматривал меры по выдаче разрешений на сбор, переработку редких видов лекарственных растений и корня солодки в частности, бизнес-лицензий на продажу на внутреннем рынке, а также лицензий на экспорт и руководство по сбору урожая, выполнению рекомендаций по восстановлению участков сбора солодки.
- Создать межведомственную рабочую группу, которая будет заниматься вопросами устойчивого использования, сбора урожая и торговли корнем дикой солодки, а также содействовать многосторонним консультациям, в том числе с частным сектором и НПО.

ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

- Усилить мониторинг данных о торговле солодкой и продукции из нее, а также обеспечить прозрачную отчетность и доступ к данным о торговле для заинтересованных сторон.
- Сотрудничать с другими странами производителями, транзитными партнерами и потребителями корня солодки для обмена информацией и данными о торговле и тарифах, в том числе с помощью существующей и улучшенной Гармонизированной Системы отчетности для статистики международной торговли.

ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ

- Контролировать выполнение рекомендаций по устойчивым закупкам корня солодки с правоохранительными органами и применять меры контроля и надзора для предотвращения незаконного сбора и экспорта корня солодки.

ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

- Поддерживать инициативы по обеспечению того, чтобы сельские и маргинализованные люди, занятые сбором редких лекарственных растений, и солодки в частности, получали справедливый доход, продвигать традиционные знания и содействовать местному развитию регионов сбора.

- **Изучать цепочки поставок солодки** и понимать законность и устойчивость поставок, уделяя особое внимание действующим законодательным положениям в Казахстане.
- **Внедрять передовые практики** стандарта FairWild, которые обеспечивают полную отслеживаемость, устойчивость и законность сбора урожая и торговли ресурсами дикорастущих растений.

- **Обеспечить строгое соблюдение** руководящих принципов Института ботаники и фитоинтродукции по сбору корней солодки для устойчивого использования насаждений дикого солодки и их восстановления после сбора урожая.

- **Ежегодно предоставлять информацию** о выделенных производственных площадях, кадастровых картах, планах участков и координатах GPS региональным природоохранным департаментам и организациям, ответственным за подготовку биологического обоснования использования солодки, чтобы исключить ненужные исследования.

- **Соблюдать рекомендуемые методы и** периодичность сбора корня солодки на особо охраняемых территориях, землях государственного лесного фонда и сельскохозяйственных угодьях.

- **Рассмотреть введение стандарта FairWild** в качестве механизма выхода на международные рынки и применения передовых практик для устойчивого сбора и использования корня солодки.

- **Оказать техническую помощь** в разработке и принятии законопроекта по усилению мер защиты и улучшению охраны флоры по всему Казахстану.

- **Поощрять и поддерживать организацию** круглых столов с участием всех заинтересованных сторон в Казахстане для обсуждения результатов и рекомендаций этого исследования, а также для поддержки устойчивого использования лекарственных растений и торговли ими в Казахстане.

- **Поддержать внедрение стандарта FairWild** для солодки в Казахстане, поощряя компании, в цепочках поставок которых есть дикорастущие растения, придерживаться ответственных методов закупок и торговли. Это даст возможность компаниям, которые под сомнением или медленно начинают процесс сертификации FairWild, выразить свою публичную приверженность устойчивым практикам, что приведет к улучшенному пониманию и знанию рисков и возможностей в цепочках поставок дикорастущих растений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- Anon. (2006). Medicinal Plant Specialist Group. International Standard for Sustainable Wild Collection of Medicinal and Aromatic Plants (ISSC-MAP). Working Draft. Bonn, Gland, Frankfurt, and Cambridge: Bundesamt für Naturschutz (BfN), MPSPG/SSC/IUCN, WWF Germany, and TRAFFIC.
- Anon. (2007). Medicinal Plant Specialist Group. International Standard for Sustainable Wild Collection of Medicinal and Aromatic Plants (ISSC-MAP). Version 1.0. Bonn, Gland, Frankfurt, and Cambridge: Bundesamt für Naturschutz (BfN), MPSPG/SSC/IUCN, WWF Germany, and TRAFFIC.
- Anon (2010) Liquorice root gathering in Kazakhstan : Commitment to fairness and sustainability, Martin Bauer Group. <http://www.martinbauer-group.com/en/newspr/news/article/liquorice-root-gathering-in-kazakhstan-commitment-to-fairness-and-sustianability> .Viewed in 2015.
- Атлас лекарственных растений России / под общ. ред. академика РАМН и РАСХН, проф. Быкова В.А. – М.: ВИЛАР. pp.270–273.
- Акжолова Д. (2017). На юге Казахстана идет варварская добыча лекарственных растений. 20 апреля 2017. Источник доступа: <https://timeskz.kz/21758-na-yuge-kazhastana-idet-varvarskaya-dobycha-lekarstvennyh-rasteniy.html>
- Akzholova D.
- Anon. (2014). В Алматинской области разразился настоящий скандал вокруг собирателей корня солодки. Источник доступа: <https://www.zakon.kz/4654292-v-almatinskoy-oblasti-razraziljsja.html>
- Галушко И. (2017). Губят на корню. 30 Июля 2017. Южно-Казахстанская область. Источник доступа: https://express-k.kz/news/okruzhayushchaya_sreda/gubyat_na_kornyu_12-104979
- Galushko I.
- Гемеджиева Н.Г. (2016). Современное состояние солодковых зарослей в долине р. Иле // Биологические особенности лекарственных и ароматических растений и их роль в медицине: мат. Междунар. научно-практ. конф. (85 лет ФГБНУ ВИЛАР), 23–25 июня 2016 года. – М. pp.24–27. Gemedzhieva N.G.
- Денисова Н. (2017). Не глядя в корень, здесь плодов не увидать. Источник доступа: <https://www.caravan.kz/gazeta/ne-glyadya-v-koren-zdes-plodov-ne-uvidat-389570>. Denisova N.
- Доброта Л. (2014). Как спасти солодку. Источник доступа: <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/kak-spasti-solodku>
- Dobrota L.
- Anon. (2012). Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами ЕврАзЭС. Источник досупа:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Pages/ediny_perechen.aspx
- Anon. (2003). Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442. http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K030000442_/30.09.2020
- International Trade Center (2016) Sustainable Sourcing: Markets for Certified Chinese Medicinal and Aromatic Plants
- Anon. (2015). Импорт корня солодки в Китай ежегодно растет. Источник доступа: <https://scsg.ru/ru/news/import-kornya-solodki-v-kitay-ezhegodno-rastet/>
- Anon. (2017b). Информационный материал межрегионального форума: «Сохраним лекарственные растения». Источник доступа: <http://turkistan.prokurator.gov.kz/rus/baspasoz/makalalar/yuzhno-kazhastanskoy-oblasti-proveden-forum-na-temu-sohranim-lekarstvennyye>.
- Исамбаев А.И., Саурамбаев Б.Н., Кузьмин Э.В., Кукунов М.К. Солодка. (1991). ценнейшее лекарственно-техническое растение природной флоры Казахстана. – Алма-Ата. p.20.
- Isambayev A.I., Saurambayev B.N., Kuz'min E.V., Kukenov M.K. Solodka.
- Исамбаев А.И. (1994). Ресурсная характеристика некоторых сырьевых растений Казахстана (чий, тростник, солодка) и их рациональное использование: автореф. дисс....докт. биол. наук. – Алматы. P.50.
- Leaman D.J., Salvador S. (2005). International Standard for Sustainable Wild Collection of Medicinal and Aromatic Plants (ISSC-MAP). Draft 2. Bonn, Gland, Frankfurt, and Cambridge: Bundesamt für Naturschutz (BfN), MPSPG/ SSC/IUCN, WWF Germany, and TRAFFIC.
- Куатова А.Н., Сакипова З.Б. (2014). Экстракт солодки на фармацевтическом рынке Казахстана. Источник доступа: http://www.rusnauka.com/10_DN_2014/Economics/6_164192.doc.htm#_ftn2 Isambayev A.I.
- Кузьмин Э.В., Гемеджиева Н.Г., Грудзинская Л.М. (2013). Солодки Казахстана: современное состояние, сырьевая база и интродукция // Лекарственные растения: фундаментальные и прикладные проблемы: материалы Междунар. научн. конф. (21–22 мая 2013 г., Новосибирск) / Новосиб. Гос. Аграр. Ун-т. – Новосибирск: Изд-во НГАУ. pp.296–299.
- Kuzmin E.V., Gemedzhieva N.G., Grudzinskaya L.M.
- Кузьмин Э.В. (1997). Биоэкологические особенности солодки голой и солодки уральской как основа их интродукции: автореф. ... докт. биол. наук. – Алматы. p.48. Kuzmin E.V.,
- Кузьмин Э.В. (2011). Фитоценотические особенности солодки (*Glycyrrhiza glabra* L. и *G. uralensis* Fisch.) в составе луговой растительности Казахстана // Актуальные проблемы геоботаники: мат. Междунар. научн. конф., посвященной памяти выдающего ученого, основоположника казахстанской геоботанической школы, академика НАН РК, д.б.н. Б.А.Быкова в связи с 100–летием со дня рождения. Алматы 11–13 мая 2011 г. – Алматы. pp.60–63. Kuzmin E.V.
- FairWild Foundation (2010) FairWild Standard: Version 2.0. Weinfelden, Switzerland: FairWild Foundation.
- FairWild Secretariat (2021) [personal communication]
- Кузьмин Э.В., Гемеджиева Н.Г., Ситпаева Г.Т., Абдрахманов О.К. (2014). Современное состояние зарослей солодки в долине реки Сырдарьи // Биоразнообразии, сохранение и рациональное использование генофонда растений и животных: мат. Республиканской конф., посвящённой 80-летию заслуженного деятеля науки Республики Узбекистан, профессора У/ Г/а Пратовича Пратова: 9–10 сентября 2014 г. – Тошкент. pp.191–193.

- Kuzmin E.V., Gemedzhieva N.G., Sitpaeva G.T., Abdrakhmanov O.K.
- Кукенова, М.К. (ed) (1996). Лекарственные растения Казахстана и их использование. Алматы. pp.163-168. Kukenova, M.K.
- Анон. (2017а). Любовь Доброта. Сохраним солодку! Южно-Казахстанская область, 21 Апреля 2017. Источник доступа: <https://www.kazpravda.kz/fresh/view/sohranim-solodku/>
- Михайлова В.П. (1966). Запасы, распространение и опыт по введению в культуру солодки в Казахстане // Вопросы изучения и использования солодки в СССР. – М. – Л., 1966. – С. 52–58. Mikhailova V.P.
- Анон (2012). Незаконную добычу корня солодки обнаружили природоохранники. Источник доступа: <https://otyrar.kz/2012/08/pezakonnuyu-dobychu-kornya-solodki-obnaruzhili-prirodookhranniki>
- Обухов А.Н. (1926). Солодковый промысел // Труды 1-го Всесоюзного совещания по лекарственным и техническим растениям. pp.395–414. Obukhov A.N.
- Анон. (1981). Рекомендации по промышленной эксплуатации дикорастущих зарослей и культуре солодки в долинах рек Сырдарьи и Урала. –Алма-Ата. P.28.
- Сактапова Ш. (2014). Кызылординские фермеры начали войну против так называемых черных копателей. Источник доступа: [https://astanatv.kz/ru/news/34290/Saktapova Sh. \(2014\)](https://astanatv.kz/ru/news/34290/Saktapova%20Sh.%20(2014))
- Саурамбаев Б.Н. (1985). Биологические особенности солодки голой в естественных зарослях и в культуре в пойме р. Сырдарья: автореф. дис....канд. биол. наук. – Алма-Ата. P.23. Saurambaev B.N.
- Анон. (2014). Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран. Источник доступа: http://www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/EVRAZES/Annex_7_ru.pdf
- Анон. (2014). Солодка и сайгак нуждаются в защите. Источник доступа: <https://kzvesti.kz/22-11-2014/4519-solodka-i-saygak-nuzhdayutsya-v-zaschite.html>
- Титенок И. (2013). И то, что вечно, мы убьем за раз. Источник доступа: http://kv.ucoz.kz/news/i_to_chno_vechno_my_ubjom_za_raz/2013-05-18-13448. Titenok I.
- Худайбергенов Э.Б. (1970). Солодка голая и уральская на юго-востоке Казахстана: автореф. дис....канд. биол. наук. – Алма-Ата. p.24. Khudaibergenov E.B.
- Худайбергенов Э.Б. (1979). Солодки Казахстана. – Алма-Ата: Наука КазССР. p.128. Khudaibergenov E.B.
- Худайбергенов Э.Б. (1990). Биологическая и хозяйственная характеристика видов солодки Казахстана. – Алма-Ата: Наука. p.113. Khudaybergenov E.B.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Закон «Об ООПТ» от 07.07.2006; «Лесной кодекс Республики Казахстан» от 08.07.2003г.

² На основе обсуждений на заседании межрегионального форума «Спасем лекарственные растения», в котором принимал участие ведущий автор.

³ Китайская провинция Тайвань (далее Тайвань).

⁴ HS 1211: Растения и части растений (включая семена и плоды), используемые в основном в парфюмерии, фармацевтике или для инсектицидных, фунгицидных или аналогичных целей, свежие, охлажденные, замороженные или сушеные, резанные или неразрезанные, дробленые или порошкообразные (UN COMTRADE).

Авторство использованных изображений

Если не указано ниже, все изображения защищены авторским правом К. Пальме / TRAFFIC. Значки, использованные в отчете, взяты с сайта Vecteezy.com.

обложка

4-5	sti300p / 44
8	Andy Bay 71
14, 20 29	Visit Almaty KZ
21	ACBK
31	A. Timoshyna / TRAFFIC





TRAFFIC является ведущей неправительственной организацией, работающей по всему миру в сфере торговли дикими животными и растениями в контексте сохранения биоразнообразия и устойчивого развития.

Для получения дополнительной информации обращайтесь:

TRAFFIC
Global Office
David Attenborough Building
Pembroke Street
Cambridge CB2 3QZ
UK

+44 (0)1223 277427
traffic@traffic.org
traffic.org

Благотворительная организация
зарегистрированная в Великобритании № 1076722,
Зарегистрированная компания с ограниченной
ответственностью № 3785518.

TRAFFIC
the wildlife trade monitoring network

